행정안전부	보 도 자 료	자치분권 2.0

보도 일시	2022. 1. 13.(목) 14:30		
담당 부서 <총괄>	행정안전부 자치행정과	책임자	과 장 채수경 (044-205-3101)
		담당자	사무관 전용우 (044-205-3121)

자치분권 2.0 시대, 중앙과 지방이 함께 내딛는 협력의 첫걸음

- 제1회 중앙지방협력회의 개최 -

□ 정부는 1.13.(목), 청와대 영빈관에서 **‘제1회 중앙지방협력회의’**를 개최하였다.

○ **중앙지방협력회의**는 **대통령 주재**하에 **중앙과 지방의 최고 의사결정권자***들이 함께 **지방자치와 균형발전 관련 주요정책** 등을 **심의**하는 회의이다.

* (의장) 대통령, (공동부의장) 국무총리 및 시·도지사협의회장, (구성원) 기재부·교육부·행안부 장관, 국무조정실장, 법제처장, 시·도지사, 시·도의회의장협의회장, 시·군·구청장협의회장, 시·군·구의회의장협의회장, 자치분권위원장, 국가균형발전위원장

□ 정부는 그간 **지방의 국정운영 참여**를 위해 **대통령 공약사항**인 **‘제2국무회의 도입’**을 국정과제로 추진하였고, 지난해 7월 그 취지를 담은 **「중앙지방협력회의법*」**을 제정하였다.

* 「중앙지방협력회의 구성 및 운영에 관한 법률」('21.7.13. 공포, '22.1.13. 시행)

○ 그리고 **「중앙지방협력회의법」 시행일인 1월 13일** 제1회 회의를 개최함으로써 **임기 내** ‘제2국무회의 도입’이라는 **국민과의 약속을 완수**하였다.

○ 아울러 회의 개최일인 1월 13일은 **32년만에 전부개정된 「지방자치법」**, 제정법인 **「주민조례발안법」** 등 문재인 정부가 그간 자치분권 확대를 위해 준비해온 **새로운 법률들이 시행되는 날**로써, **제1회 회의의 개최일로서의 의미**를 더하였다.

□ **중앙지방협력회의**의 출범은 그간 비정기적으로 이루어진 **중앙- 지방간 소통과 협력을 제도화**함으로써 **자치분권2.0 시대**에 걸맞은 **새로운 국정운영의 플랫폼**이 마련되었다는 의미가 있다.

○ 이를 통해 **지방**은 명실상부한 **국정운영의 동반자**로 자리매김하고 **정부정책**은 **지역현장**에서 **효과적**으로 **실현**될 것으로 기대된다.

□ 이번 제1회 회의에서는 **중앙지방협력회의 운영방안**에 대한 **의결**과 더불어 **지역경제 활성화 방안, 초광역협력 추진현황 및 향후계획, 자치분권 성과 및 2.0시대 발전과제**에 대한 **보고**가 이루어졌다.

【 (의결) 중앙지방협력회의 운영방안 】

□ 정부와 지방자치단체는 **'중앙-지방이 상생하는 연대와 협력의 대한민국'** 이라는 비전하에 **세 가지 측면**에 **중점**을 두고 중앙지방협력회의를 운영해나가기로 하였다.

□ 첫 번째로, 중앙지방협력회의를 **지방**과 **관련**된 사항에 대한 **국가 최고 의사결정기구**로 운영해 나갈 예정이다.

○ 그간 비정기적으로 이루어진 시도지사 간담회 등과는 달리, **분기별 1회 개최**하여, **지방 관련 주요 정책을 심의**하는 **실질적인 회의체**로서 운영한다.

○ 또한 **지방에 중요한 영향을 미치는 법률, 정책** 등에 대해서는 **국무회의 상정 전** 중앙지방협력회의에서 **필수적으로 논의**하고, **개최결과**를 **국무회의에 공유**함으로써 국무회의와 연계되는 명실상부한 **제2국무회의로서 운영**할 예정이다.

□ 두 번째로, 중앙지방협력회의가 **중앙-지방간 소통과 협력, 공론의 장**이 되도록 운영해나가기로 하였다.

○ **중앙지방협력회의 공동부의장제**, **실무협의회 공동위원장제** 등을 통해 **중앙-지방간 수평적 구조**로 운영하고, 구성원이 자유로이 안건을 제출함으로써 **상향식 논의**가 이루어지도록 할 예정이다.

○ 또한 年 1~2회는 **지역 현장에서도 '(가칭)찾아가는 중앙지방협력회의'**로 **개최**함으로써 지방의 생생한 의견이 반영될 수 있도록 운영한다.

○ 아울러, **관계기관 협업**을 통해 **안건**을 **숙성**하는 과정을 거치고, 상정 안건 최종 선정 전, 중앙-지방간 충분한 논의와 합의를 거침으로써 **안건선정 과정이 곧 중앙-지방간 소통과 공론의 장**이 되도록 운영한다.

○ 필요시에는 **대통령 자문위원회와 연계 개최**하여 **지방 관련 국정운영방향에 대한 토론의 장**으로서의 기능도 할 예정이다.

□ 마지막으로는, 중앙지방협력회의 **결과를 체계적·효율적으로 관리**해 나가기로 하였다.

○ 중앙부처와 자치단체가 **차후 회의에서 조치계획 및 이행결과를 보고**하도록 하고, 필요한 경우 **결과 이행 촉진을 위한 조치**를 요청한다.

○ 또한 **과제카드 작성 관리**, **시스템 활용 실시간 관리** 등을 통해 결과 이행을 지속적으로 관리해나갈 예정이다.

【 (보고) 지역경제 활성화 방안 】

□ 정부와 지방자치단체가 함께 논의한 「**지역경제 활성화 방안**」에는 "**지역이 강한 나라, 균형잡힌 대한민국**" 이라는 비전 달성을 위해 ①**완전한 지역경제 정상화**, ②**지역경제 구조변화 대응** 두 가지 정책 방향에 기반한 과제를 담았다.

□ 먼저, 코로나 위기로 침체된 **지역경제의 완전한 정상화**를 추진한다.

○ 정부는 '21년 본예산 대비 **금년 지방교부세(금) 25.1조원 증가**(지방교부세 13.3조원, 지방교육재정교부금 11.8조원) 등 지역경제 회복의 마중물로서 **지방재정을 대폭 보강**하고, **지역균형 뉴딜**에 '22년 **13.1조원의 국비를 투자**하는 등 **균형발전 재정투자를 확대**하기로 하였다.

○ 한편 지방자치단체와 협력하여 광주 등 **6개 지역**의 **상생형 지역일자리 사업**을 **지속적으로 추진**하고, 유형별·계층별 맞춤형 **채용·구직 지원서비스**를 **내실화**하여 **양질의 지역일자리 창출**을 적극 지원한다.

○ 또한 **상권 내 빈 점포 매입·임대** 등으로 **지역상권 재도약 발판을 마련**하고 **약 55만명 소상공인** 등에 대한 **손실보상금 500만원 우선 지급**, **15조원** 규모의 **지역사랑 상품권 발행 지원** 등을 통한 **지역경제 내수 회복 가속화**에 뜻을 모았다.

□ 아울러, 지역소멸 등 **구조적인 지역경제 변화 대응**을 지원한다.

○ 우선 **지역혁신 선도기업 100개 발굴·지원** 등 **지역별 유망산업을 집중 육성**하고, 규제자유특구 등 **특구**를 **지역혁신의 거점으로 활용**하며, **산업위기지역 지속 지원** 및 **산업위기 단계별 대응체계**를 구축한다.

○ 정부는 **매년 1조원 규모**의 **지방소멸대응기금**을 지원하고, **도심융합특구**에 **기업지원 패키지를 제공**하며, **혁신도시 2.0 10대 브랜드 사업**(771억원)을 통해 **혁신도시 정주여건을 개선**하여 **지역소멸 위기에 대응**하기로 하였다.

○ 마지막으로 초광역 특별협약 도입 등을 통해 특별지자체를 활성화하고, **공간·산업·사람 분야별 초광역협력 지원**을 **확대**하는 등 새로운 균형 발전 전략으로써 **초광역협력 추진을 본격화**한다.

【 (보고) 초광역협력 추진현황 및 향후계획 】

□ 정부와 지방자치단체는「**초광역협력 추진현황 및 향후계획**」을 함께 검토하면서 「**초광역협력 지원전략 보고**('21.10.14.)」이후 부울경 등 **각 지역의 초광역협력 추진상황**과 **향후 계획을 점검**하고, **초광역협력 성공**을 위한 **방향성**을 논의하였다.

□ 작년 11월부터 운영 중인 **범정부 초광역 지원협의회**(주재: 국무조정실장)를 **중심**으로 **지역 주도의 초광역협력**을 위한 **지원방안**을 지속 발전시키기로 하였다.

○ 이번 회의에서는 초광역협력 활성화를 위한 **지원체계를 구축**하고 부울경에 이어 대구·경북 등 3대 초광역권의 **초광력협력 활성화 방안**과, 초광역 협력과 차별화되는 **강소권의 특화발전전략**을 함께 논의하였다.

□ 우선 **부울경**의 경우 금년 2월 **부울경 특별지방자치단체 출범**을 목표로 **3개 시·도간 규약(안) 논의**, **국가위임사무**에 대한 **조정**, **「부울경 초광역 발전계획(안)」 수립** 등이 진행 중이다.

□ **대구·경북 등 3대 초광역권**도 **특별지방자치단체 출범 등을 목표**로 **추진체계 구성** 및 **협력사업 발굴** 등이 진행 중이며, 공간·산업·사람 등 **분야별 전략**을 담은 **계획 수립**을 **추진**하고 있다.

□ **강소권**의 경우 작년 12월부터 **중앙정부와의 협력체계를 구축**하고, **초광역협력과 차별화**되는 **특화발전계획 수립**을 **추진**하고 있다.

□ 정부와 지방자치단체는 초광역협력의 성공을 위해 **“지역 주도”**, **“신속한 추진체계 구축”**, **“선택과 집중”**, “국가계획 및 타 초광역권·강소권 계획과의 **정합성 확보**”의 중요성에 대해 공감하였다.

【 (보고) 자치분권 성과 및 2.0시대 발전과제 】

□ 정부와 지방자치단체는 **자치분권 2.0 시대**를 맞이하여 **주요 성과**와 **발전과제**에 대해 함께 의견을 나누었다.

□ 자치분권 2.0시대의 **주요 성과**에 대해 **입법적·재정적·정책적** 측면에서 다음과 같이 제시하였다.

○ 우선 **입법적 성과**로 지방행정 환경의 변화에 따른 주민 주권 구현과 중앙-지방 협력적 거버넌스 구축 및 지방의 자율과 책임이 조화된 **자치분권 6법***을 **완성**하였다.

* 지방자치법 전부개정, 주민조례발안법 제정, 중앙-지방협력회의법 제정, 경찰법 전부개정, 지방일괄이양법 제정, 고향사랑기부금법 제정

○ **재정적 성과**로는 **2단계**에 걸친 **재정분권**을 통해 **지방세 확충**, **지역밀착형 국가사무 기능 발굴**, 지역 균형발전을 위한 **지방소멸대응기금 신설** 등이 있다.

○ **정책적 성과**로서 중앙-지방 간 합리적 사무 배분 및 자치권 보장을 위한 **자치분권 사전협의제 도입**, 지역 간 협력 기반 **초광역협력**, 주민자치 활성화를 위한 **주민자치회 시범실시지역 확대** 등이 제시되었다.

□ 주요 성과에 이어서 **자치분권 2.0시대 발전과제**에 대해 논의하였다.

○ 우선 **자치분권 2.0 시대**에 걸맞게 **주민참여제도**를 **활성화**하여 주민 중심 지방자치를 정착하는 한편, 사무의 지방이양 등을 통해 **지방자치단체**의 **실질적인 역할과 권한**을 **확대**하는 방안을 살펴보았다.

○ 또한 책임성 확보에 기반한 **지방조직 자율성 제고 방안**을 **모색**하고, 1·2단계 재정분권 성과를 바탕으로 지방재정 확보 등 **재정분권 지속 추진**방안에 대해서도 토의하였다.

○ 아울러 **중앙과 지방**, 또는 **지방 간**의 **연대·협력 활성화 방안**과 자치분권 가치를 헌법에 반영한 **자치분권형 개헌**에 대해서도 함께 논의하였다.

□ 제1회 회의에서 심의된 사항들에 대해서는 과제 관리카드로 작성되어 관리될 예정이며, 다음 회의에서 조치 계획 및 이행 결과를 보고하게 된다.

□ **전해철 행정안전부 장관**은 "제1회 중앙지방협력회의가 개최된 오늘은 32년만에 **전부 개정**된 **「지방자치법」**을 **시행**하는 뜻깊은 날로, 지방자치가 **주민 중심**으로 전환하는 **'자치분권 2.0' 의 시작점**이기도 하다."고 강조했다.

○ 덧붙여, "앞으로 **중앙지방협력회의**가 지방인구 감소, 경제활성화 등 **지역 관련 국가적 의제**를 함께 **해결**해 나가는 **소통의 장**으로 자리매김하고 중앙과 지방이 함께 미래를 만드는 동력이 되길 바란다"고 밝혔다.

담당 부서 <총괄>	행정안전부 자치행정과	책임자	과 장 채수경 (044-205-3101)
		담당자	사무관 전용우 (044-205-3121)
	기획재정부 지역경제정책과	책임자	과 장 박지훈 (044-215-4570)
		담당자	사무관 최 연 (044-215-4571)
	국무조정실 산업과학중기정책관	책임자	과 장 이용주 (044-200-2275)
		담당자	사무관 송호근 (044-200-2929)
	자치분권위원회 자치제도과	책임자	과 장 박용주 (02-2100-2241)
		담당자	전문위원 주희진 (02-2100-2243)
	대한민국시도지사협의회 분권제도연구부	책임자	부 장 김수연 (02-2170-6052)
		담당자	차 장 박세라 (02-2170-6056)
	대한민국시도의회의장협의회 정책실	책임자	실 장 이동영 (044-550-2520)
		담당자	전문위원 선민수 (044-550-2522)
	대한민국시장군수구청장협의회 정책협력국	책임자	국 장 김학영 (02-786-7602)
		담당자	연구실장 이상범 (02-790-0863)
	대한민국시군자치구의장협의회 사무처	책임자	처 장 도일환 (02-3444-5910)
		담당자	전문위원 이승모 (02-3444-5915)

대한민국 정책브리핑
OPEN 출처표시 공공누리 공공저작물 자유이용허락