행정안전부	보 도 자 료	작성과	안전기획과
	2017년 11월 2일(목) 조간 (11. 1. 14:00 이후) 부터 보도하여 주시기 바랍니다.	담당자	과 장 조덕진 사무관 윤세열 세부소관 <참고1>
		연락처	044-205-4110 044-205-4120

올 겨울에는 어떤 재난안전사고를 주의해야 할까요?

- 한파, 대설, 화재, 가축전염병 등 6개 유형 중점 관리 -

□ 정부는 이번 **겨울에 중점 관리할 재난안전사고 6개 유형을 선정하고, 피해 예방을 위해** 국민들에게 **각별한 주의**를 당부하였다.

○ 겨울철(`17.11.1~`18.2.28) 중점 관리 대상 재난안전사고로는 **한파, 대설, 풍랑, 조류독감(AI, 조류인플루엔자), 화재, 도로교통사고**가 선정되었다.

한 파	대 설	풍 랑	AI (조류독감)	화 재	도로교통사고
					

○ 중점 관리 재난안전 사고 유형은 **통계**(재해연보, 재난연감 / 행정안전부)**상 발생 빈도***와 사회관계망(SNS)에 나타난 **국민의 관심도****를 고려하였다.

* 해당 기간 월 평균이 연간 월 평균 보다 사고 발생건수 혹은 사망자 수가 높은 유형 ** 트윗 건수

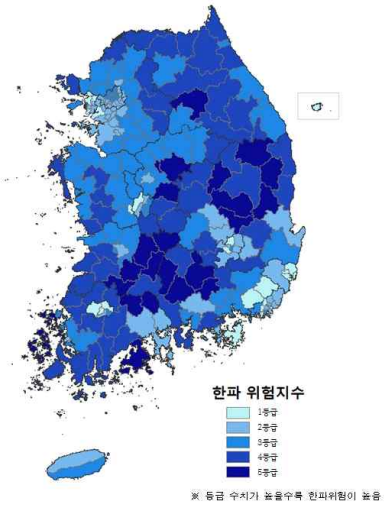
○ 정부는 중점 관리 유형을 **관계 부처, 지자체와 공유**하여 적극적인 **예방 대책**으로 이어지게 하고, **국민들에게는 유형별 행동요령**을 알려 대비하도록 할 계획이다.

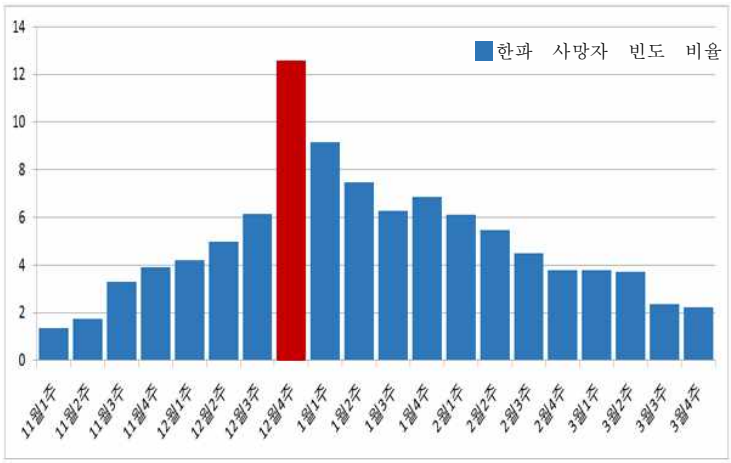
□ **(한파)** 금년 겨울철 기온은 평년과 비슷하겠으나 **12월**에 일시적으로 **기온이 큰 폭으로 떨어질 수 있을 것**으로 예상된다.

* 최근 10년 기상특보 현황 : 한파 겨울철 월평균 **138회**

○ 행정안전부는 겨울철 저체온증 사망 관련 요인*들을 조합하여 **한파 위험지수**를 산출하였으며, 그 결과는 다음과 같다.

* 한파일수(주석)및 사망자수, 고령화율 등





< 겨울철 한파 사망자 발생 현황 >

* 위험지수란 지역의 한파일수, 고령화율을 종합적으로 고려하였을 때, 해당지역에서 통계적으로 가질 수 있는 추정치로 저체온증 사망자 발생의 정도를 의미

○ 한파 사망자 통계(`03~`15)를 살펴보면 11월 3주차에서부터 증가하여, **12월 4주 ~ 1월 1주 사이에 가장 많이 발생**한다. 전체 사망자 중 60대 이상이 50%, 40~50대가 41%로 대부분을 차지한다.

○ 한파 사망자는 기후적 요인뿐 아니라, **인구구조적으로도 취약***한 지역에서 많이 발생한다. 따라서 한파 위험지수가 높은 지역에서는 **동절기 취약계층 보호**를 위해 종합 지원센터, 보호시설 등을 운영하는 등 **한파피해 예방활동**이 필요하다.

* 고령자, 독거노인, 거동불편자, 기초수급자 등의 요소

□ **(대 설)** 겨울철 강수량은 평년보다 비슷하거나 적겠으나, 과거 사례를 볼 때 **찬 대륙고기압 확장 시** 지역적(국지적)으로 **많은 눈**이 내릴 것으로 예상된다. 특히 2010년(12.29~1.1)에는 광주, 경기, 전남, 전북 등 지역에 대설로 283억 원의 피해가 발생하였다.

* 최근 10년 기상특보 현황 : 대설 겨울철 월평균 **436회**

○ 행정안전부는 대설·한파 등 겨울철 자연재난으로 인한 인명·재산 피해와 국민 불편 최소화를 위해 겨울철 안전대책을 추진한다.

○ 대책 기간(기간 : `17.11.15~`18.3.15*)에는 24시간 철저한 상황 관리와 제설장비, 자재 비축 및 **재난 취약지역****을 **집중 관리**할 예정이다.

* 3월 꽃샘추위로 인한 폭설 피해를 감안하여 기간 설정

** 눈사태·고립 위험지역, 피해 우려 지역, 제설 취약 구간

○ 특히, **평창 동계올림픽 개최 지역** 및 주요 수송로 등에 대한 **폭설 안전대책**을 수립하여 제설능력 강화와 인력·의료·장비 등의 지원체계도 가동할 계획이다.

□ **(풍 랑)** 겨울철은 강풍을 동반한 북서 계절풍의 영향으로 항해 중인 **선박의 충돌사고 위험**이 높다.

* 최근 10년 기상특보 현황 : 풍랑 연간 월평균 **363회** 겨울철 월평균 **503회**

○ 해양수산부에서는 피해발생 시 신속하게 대응하기 위하여 비상대책반을 편성하여 24시간 운영하며, 소형 선박 및 항만·어항 시설 등에 대한 현장점검을 실시할 계획이다.

□ **(AI, 조류독감)** 지난 6월 이후 전국 가금농가 및 야생철새 중 고병원성 조류독감이 발생된 적은 없다. 그러나 해외에서 **고병원성 조류독감이 예년에 비해 많이 발생***하고 있어 올해에도 **겨울철새**에 의한 **조류독감 바이러스 유입 가능성**은 상존한다.

* (`14) 166건 (`15) 1,657건 (`16) 1,162건 **(`17.9월) 1,790건**

○ 농림축산식품부는 **고병원성 조류독감** 발생 방지를 위하여 **특별방역대책기간**(`17.10.1.~`18.5.31)을 설정하고 강도 높은 방역대책을 추진한다.

* 16.11.16~'17.6.19 조류독감 발생현황 : 총 419건 발생, 오리·닭 등 3,806만 마리 살 처분

○ 반복 발생, 밀집 사육 등 **위험지역***에 **거점소독소**를 설치하고, **평창동계올림픽 개최지역 중심**으로 소규모 농가는 **예방적 수매와 도태****를 실시하는 등 특별방역을 추진한다.

* ① 3년 이내 2회 이상 반복 발생 27개 시·군 ② 밀집사육지역 15개 시·군 ③ 강원도 인접 시·군(평창 올림픽 대비)

** 경기장, 철새도래지 주변 3km 이내 등(강릉, 평창, 정선) 250호 3,500수

– 특히, 방역대상을 유형별*로 구분하여 **상시적으로 점검·관리**를 하고 가축거래상 및 도축장에 대한 **조류독감 검사도 강화**한다.

* 전업농가(반기 1회 점검), 도축장(분기 1회), 방역취약농가(월 1회), 전통시장(월 1회)

– 전업농 대상 CCTV 설치(`17년 시범사업 308개소)를 지원하여 농가의 대응능력을 높이고, 야생조류 AI 시료채취 전담팀을 운영하여 야생조류에 대해서도 예찰활동을 강화한다.

□ **(화재)** 겨울철에는 화기 사용과 실내 활동이 늘어나 **화재가 가장 많이 발생***하며, **인명피해 또한 가장 많다.**

* 계절별 화재발생 비중
겨울(32.2%), 봄(28.1%), 가을(19.9%), 여름(19.8%)



○ 소방청은 소방장비, 소방용수설비 등에 대한 철저한 정비를 통하여 **100% 가동태세를 유지**하며 **취약시기별*** **화재 특별경계 근무**(11.1~2.28)를 실시한다.

* 성탄절, 연말연시, 설날, 대보름, 이상기온 시 등

– 취약대상 유형별*로는 비상 소화장치 등 **소방시설을 설치**하고 관리자 안전교육을 강화하는 등 **맞춤형 안전대책을 추진**한다.

* ①요양병원 등 피난약자시설 ②전통시장 ③화재경계지구 ④대형화재 취약대상 ⑤다중이용업소 ⑥공동주택 ⑦공사장 ⑧야영장

○ 또한, 대국민 119 안전운동의 일환으로 11월을 **전국 불조심 강조의 달**로 정하고, 화재예방을 위한 다양한 **홍보활동**과 **안전행사를** 개최할 예정이다.

□ **(도로교통사고) 강설**과 **블랙아이스*** 등으로 인하여 겨울철(11월~1월)에는 연간 월평균보다 도로교통사고 발생건수 및 사망자** 수가 많다.

* 눈과 습기가 도로의 틈 사이로 스며들어 밤사이 얼어붙는 현상

** 최근 5년('12~'16)간 사망자 수 연간 월평균 **402.6명** 겨울철 월평균 **421.4명**

○ 겨울철 운전은 도로가 얼어있는 경우가 많기 때문에 앞차와의 **충분한 차 간 거리를 확보**해야 하며 스노우타이어, 스노우체인 등 **월동 장비를 미리 준비**해야 한다.

○ 또한, 경찰청과 지자체에서는 **연말연시 음주운전**으로 인한 사고를 줄이기 위하여 **음주운전 특별단속 및 캠페인**을 실시할 계획이다.

□ 정부 관계자는 "겨울철에 빈발하는 재난안전사고에 대하여 **각 부처와 지자체가 중점 관리**하여 **소중한 국민의 생명**을 **지키는데 최선을 다할 것**이다."라고 하며,

○ "주민 여러분도 이러한 재난안전사고에 대하여 **관심을 가지고 사전에 행동요령을 숙지하는 등 적극 대비해 주실 것을 당부드린다.**"라고 밝혔다.

참고1 주요 분야별 소관 부처

소관 부처	담당과장	연락처
행정안전부	(총괄) 안전기획과장 조덕진	044-205-4110
	담당 사무관 윤세열	044-205-4120
	(빅데이터, 한파분석) 국립재난안전연구원 안전연구실장 이종설	052-928-8100
	기상연구사 김도우	052-928-8303
	(대 설) 자연재난대응과장 임재웅	044-205-5230
농림축산식품부	(가축질병) 방역대책과장 이정삼	042-201-2511
소 방 청	(화 재) 화재예방과 조선호	044-205-7440

참고2 한파 사망자 세부 통계

○ 2003~2015년 겨울철(11~3월) 저체온증 사망자 수(명)

`03	`04	`05	`06	`07	`08	`09	`10	`11	`12	`13	`14	`15	합계
174	241	307	190	189	188	223	247	247	238	221	140	82	2,781

※ 출처: 통계청 사망원인통계에서 사인이 저체온증(T68)인 사례를 추출

○ 겨울 내 저체온증 사망자 발생 비율(%)

11월				12월				1월				2월				3월			
1주	2주	3주	4주	1주	2주	3주	4주	1주	2주	3주	4주	1주	2주	3주	4주	1주	2주	3주	4주
1.4	1.8	3.3	3.9	4.2	5.0	6.1	12.6	9.2	7.5	6.3	6.9	6.1	5.5	4.5	3.8	3.8	3.7	2.4	2.2

○ 연령 별 저체온증 사망자 발생 비율(%)

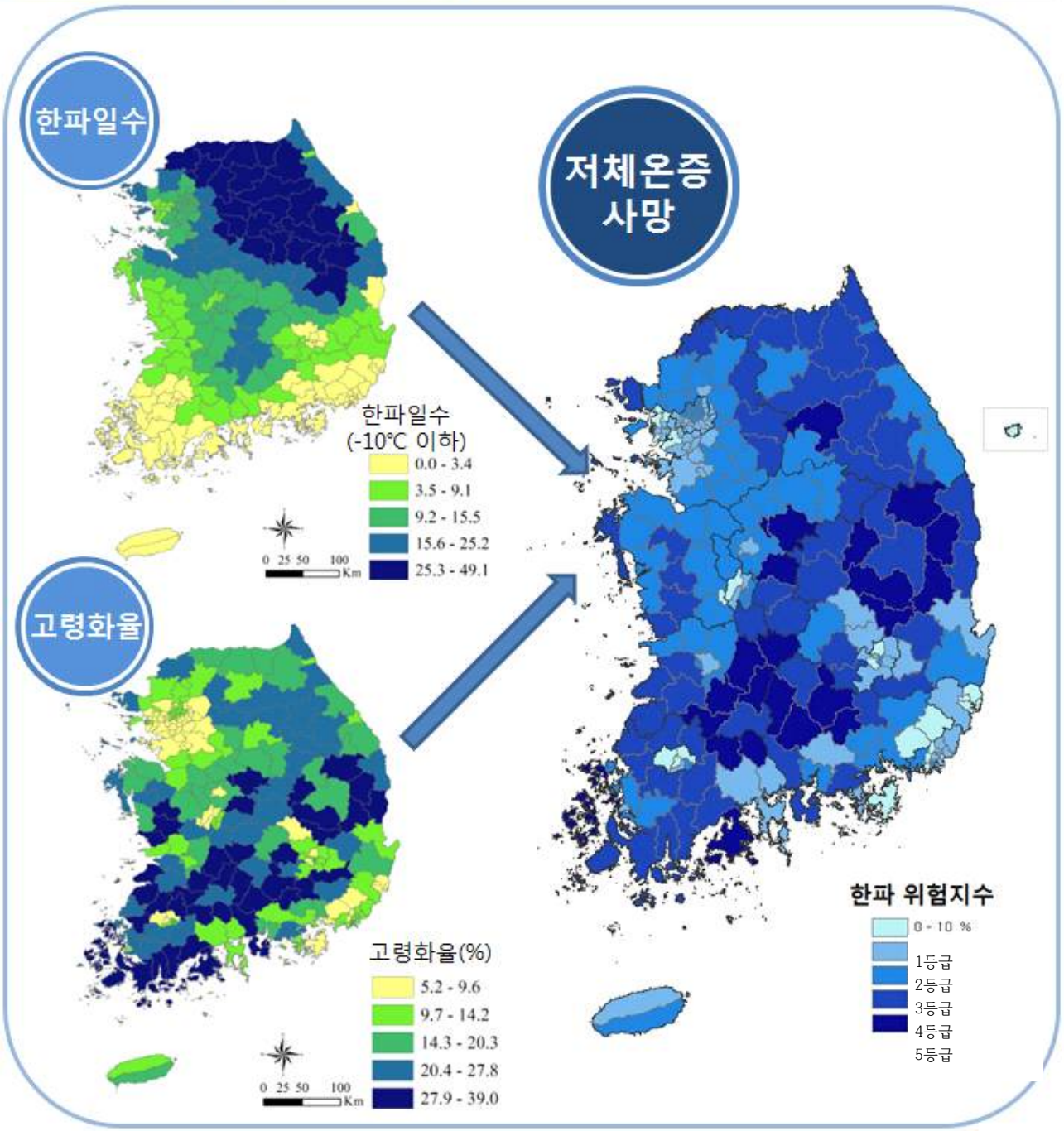
나이	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85-89	90-94	95-99
남자(%)	0.2	0.0	0.1	0.3	0.7	0.7	1.2	4.0	7.4	9.5	11.0	7.9	7.7	6.7	5.2	4.4	3.3	1.8	0.6	0.2
여자(%)	0.1	0.1	0.0	0.1	0.0	0.2	0.4	0.6	1.1	1.3	1.3	1.5	1.6	2.0	3.5	4.2	4.2	3.1	1.3	0.5
합계(%)	0.3	0.1	0.1	0.3	0.7	0.9	1.7	4.7	8.5	10.9	12.3	9.4	9.2	8.7	8.8	8.5	7.5	4.9	1.9	0.6

○ 직업별 저체온증 사망자 발생 비율(%)

직업	20~64세		
	남성(%)	여성(%)	합계(%)
관리자	0.6	0.0	0.6
전문가	4.2	0.3	4.5
사무직	2.0	0.1	2.1
서비스업	4.1	0.7	4.8
농림어업	11.5	0.9	12.4
기능직	3.4	0.3	3.6
장치, 기계조작	1.3	0.0	1.3
단순노무	7.1	0.7	7.8
학생, 가사, 무직	49.2	10.3	59.6
군인, 미상	2.9	0.3	3.3

참고3 지역별 한파 취약성 산정 개요

겨울철 저체온증 사망과 한파일수, 고령화율의 관계분석



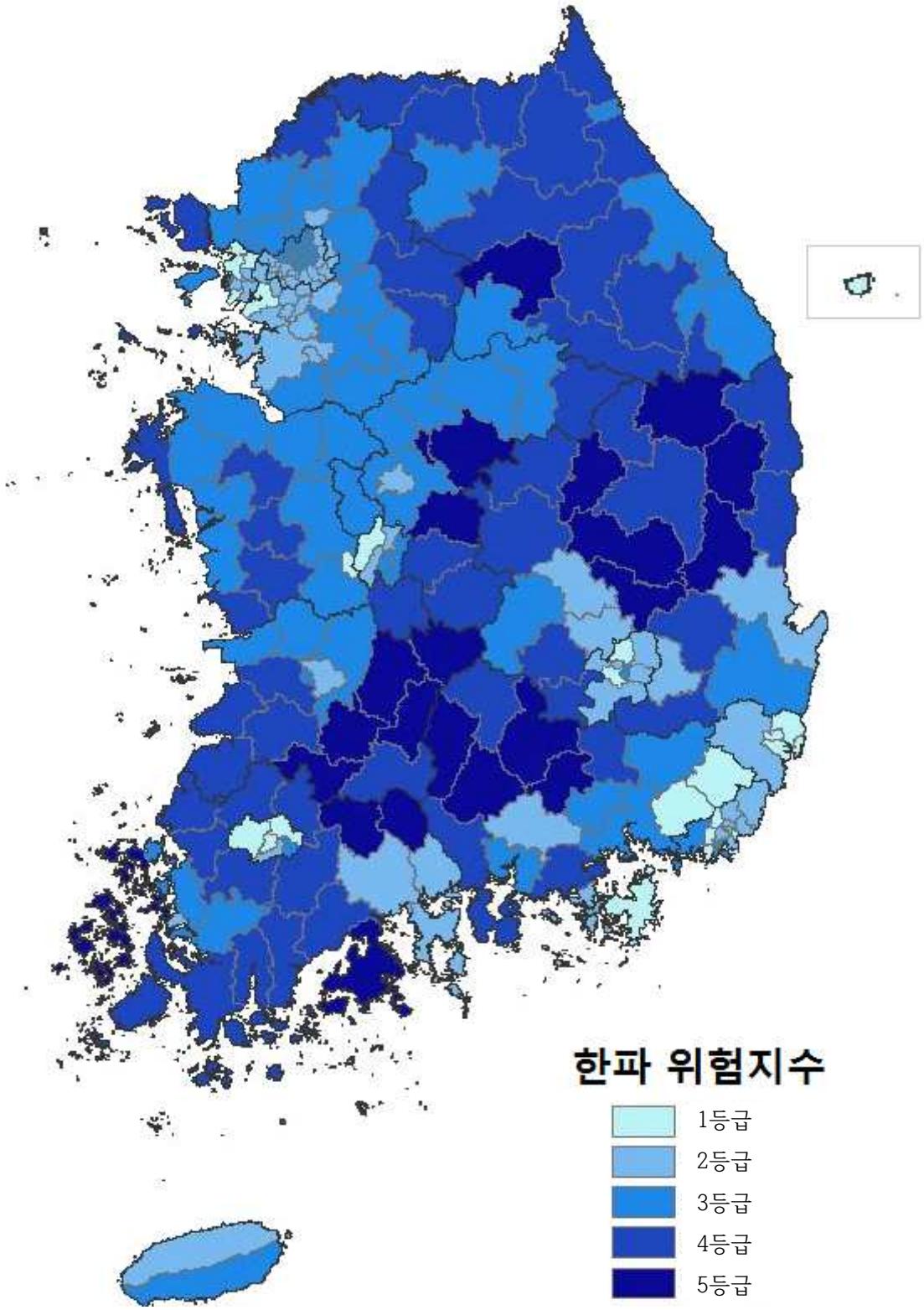
○ 취약인구 및 기후요소 17종* 중 저체온증 사망자 분포에 영향을 주는 요인 분석

* 취약인구 요소(고령화율, 독고노인비율, 활동제약자비율, 농림어업종사자비율, 단순노무자비율, 옥탑방거주자비율, 기초수급자비율, 사회봉사자비율, 의사비율, 평균일평균기온, 평균일최저기온, 0℃ / -5℃ / -10℃ / -15℃ 이하 한파일수, 평균일교차, 강설일수)

☞ 저체온증 사망자 수는 고령화율이 높고 한파가 많이 발생하는 지역일수록 많음

참고4 한파 위험지수 분포

○ 위험지수란 지역의 한파일수, 고령화율을 종합적으로 고려하였을 때, 해당지역에서 통계적으로 가질 수 있는 추정치로 저체온증 사망자 발생의 정도를 의미



※ 등급 수치가 높을수록 한파위험이 높음

참고5 한파 위험지수 지역현황

상위 등급	한파 위험 지역		
	시	군	구
5등급 (2.6~4.7)	-	고흥군, 곡성군, 괴산군, 구례군, 군위군, 무주군, 보은군, 봉화군, 산청군, 순창군, 신안군, 영양군, 예천군, 의령군, 의성군, 임실군, 장수군, 증평군, 진안군, 청송군, 함양군, 합천군, 횡성군	-
4등급 (1.0~2.6)	김제시, 나주시, 남원시, 문경시, 상주시, 안동시, 영주시, 영천시, 정읍시, 태백시	가평군, 강진군, 강화군, 거창군, 고령군, 고성군, 고성군, 고창군, 금산군, 남해군, 단양군, 담양군, 보성군, 부안군, 부여군, 서천군, 성주군, 양구군, 양양군, 양평군, 여주군, 연천군, 영광군, 영덕군, 영동군, 영월군, 예산군, 옥천군, 웅진군, 완도군, 울진군, 인제군, 장성군, 장흥군, 정선군, 진도군, 창녕군, 철원군, 청도군, 청양군, 태안군, 평창군, 하동군, 함평군, 해남군, 홍천군, 화순군, 화천군	-
3등급 (0.4~1.0)	강릉시, 경주시, 고양시, 공주시, 광주시, 군산시, 김천시, 김포시, 남양주시, 논산시, 동두천시, 동해시, 밀양시, 보령시, 사천시, 삼척시, 서귀포시, 서산시, 속초시, 아산시, 안성시, 양주시, 용인시, 원주시, 이천시, 익산시, 제천시, 창원시, 천안시, 춘천시, 충주시, 파주시, 평택시, 포천시, 하남시	기장군, 당진군, 무안군, 연기군, 영암군, 완주군, 음성군, 진천군, 청원군, 함안군, 홍성군	서울 강북구, 부산 강서구, 대구 남구, 부산 동구, 인천 동구, 광주 동구, 대전 동구, 서울 동대문구, 서울 마포구, 서울 도봉구, 서울 서대문구, 서울 성동구, 서울 성북구, 부산 서구, 부산 영도구, 서울 용산구, 서울 은평구, 서울 종로구, 인천 중구, 대구 중구, 부산 중구, 대전 중구, 서울 중구
2등급 (0.3~0.4)	경산시, 계룡시, 과천시, 광명시, 광양시, 구리시, 구미시, 군포시, 목포시, 부천시, 성남시, 수원시, 순천시, 안산시, 안양시, 여수시, 오산시, 의왕시, 의정부시, 전주시, 제주시, 진주시, 청주시, 통영시, 포항시, 화성시	대구 달성군, 울산 울주군, 칠곡군	서울 강남구, 서울 강동구, 서울 강서구, 서울 관악구, 서울 광진구, 서울 구로구, 부산 금정구, 서울 금천구, 인천 남구, 부산 남구, 광주 남구, 인천 남동구, 서울 노원구, 대전 대덕구, 대구 동구, 부산 동래구, 서울 동작구, 부산 부산진구, 인천 부평구, 대구 서구, 대전 서구, 서울 서초구, 서울 송파구, 대구 수성구, 서울 양천구, 부산 연제구, 서울 영등포구, 서울 중랑구, 부산 해운대구
1등급 (0~0.3)	거제시, 김해시, 시흥시, 양산시	울릉군	인천 계양구, 광주 광산구, 울산 남구, 대구 달서구, 울산 동구, 부산 북구, 대구 북구, 광주 북구, 울산 북구, 부산 사상구, 부산 사하구, 인천 서구, 광주 서구, 부산 수영구, 인천 연수구, 대전 유성구, 울산 중구

참고6 겨울철 소방안전대책

비전	**화재로부터 안전한 나라**
목표	**겨울철 대형화재 방지 및 인명피해 최소화** (화재발생 및 인명피해 증가율 제로화)

	추진전략	중점 추진과제
추진 전략 및 과제	**대국민 119 안전운동 전개** * 119 불조심 강조의 달 행사와 연계 추진	**1-1. 국민이 참여 공감하는 선제적 화재예방** **1-2. 민·관 화재예방 네트워크 구축** **1-3. 국민 속으로, 공유·소통하는 화재예방홍보** **1-4. 생활주변 맞춤형 소방안전교육**
	대형화재 줄이기 위한 사전 예방활동 강화	**2-1. 위험대상별 맞춤형 안전대책 강화** **2-2. 사회취약계층 소방안전돌봄 서비스** **2-3. 민간 자율안전관리 역량 극대화**
	선제적 재난 대응태세 확립 * 인력·장비가동 100% 유지	**3-1. 대형 화재사고 대비·대응체계 마련** **3-2. 시기별 맞춤형 재난대응대책** **3-3. 재난현장 초기 대응역량 강화** **3-4. 겨울철 119구조·구급 서비스 강화**
	시·도 소방본부 자율형 특수시책	**4. 지역별 여건에 맞춘 특수시책 추진** ※ "안전약자 맞춤형 안전관리강화"

참고7 AI 특별방역대책기간 중점 추진방향 및 주요 추진사항

중점 추진 방향	주요 추진사항(25)
1. 상시 대응체계 구축·운영	1 **가축방역상황실**(방역정책국장) 가동
2. 평창 올림픽 성공을 위한 특별방역 추진	1 올림픽 **개최지역**(강원) **특별방역대책** 추진 2 '**심각단계**'에 준한 **방역대책** 추진 3 평창올림픽 대비 **오리농장 사육제한**(휴업보상) 추진
3. 해외 AI 발생 정보 분석 및 야생조류 예찰강화	1 해외 **AI 발생현황 분석** 2 **민간 검사기관 AI 신속보고체계 구축** 3 **야생조류 AI 시료채취 전담팀** 구축 운영 4 환경부와 **철새정보 공유 네트워크 사전 구축**
4. 농장별 담당자 지정관리	1 전체 **가금 농가**에 대한 **상시점검 관리** 2 **AI 가금농장**(전업농) **담당 실명제**(중앙단위) 추진 3 **방역취약 대상농장 전담제**(지자체) 추진
5. 방역취약 지역 및 대상 관리 강화	1 **중점방역관리지구 지정** 및 조기 집중관리 2 계열화사업자 **자체 방역관리강화 방안** 추진 3 발생농가 **축종별 및 농장별 맞춤형 방역**추진
6. 도축장 검사 및 이동 가금 관리 강화	1 **도축장** 출하 **가금 AI 검사** 추진 2 가금거래상 **거래가금 이동승인서** 발급 3 **종계·산란계 노계 출하 전 검사**실시 4 **산 가금 유통방역 프로그램** 시범 시행
7. 지자체 및 가금농가 대응능력 및 자율방역강화	1 가금농장 **CCTV 설치 지원** 2 **조기신고 유도**를 위한 **폐사·산란 기록유지** 및 홍보 3 지자체별 **살처분·매몰 인력확보** 및 교육 4 지자체 **방역공무원 대상 방역교육** 추진
8. 현장 방역상황 소통강화	1 지자체 등 현장 방역상황 **신속 정보전달체계** 구축 2 생산자 단체 **소통 및 자율방역 업무지원**
9. 국경검역강화	1 공항만 주기적 점검 및 위험요인 지속 관리